



Protokoll
Arbetsmarknads- och
integrationsutskottet
2023-11-06

Sammanträde
Plats och tid

Arbetsmarknads- och integrationsutskottet
Junogatan 2, kl. 09:00-12:00

Ledamöter

David Sahlsten (KD), ordförande
Niklas Moe (M), 1:e vice ordförande
Camilla Johansson (C), 2:e vice ordförande
Maria Johansson (L)
Annelie Högberg (S) från 10:15 §32
Anna-Lena Heydar (S)
Kent Andreasson (UP)

Övriga

Annika Thorström, kommunledningskontoret
Pia Strömsholm, kommunledningskontoret
Said Osman, kommunledningskontoret
Linus Lindgren, kommunledningskontoret
Annette Jonasson, kommunledningskontoret
Emma Sandwall, Rädda Barnen §33
Maria Ohlsson, Rädda Barnen §33
Sonja Åhman, socialtjänsten §33
Annelie B. Berg, socialtjänsten §33
Anna Sandström, kulturskolan §33
Anders Malmsköld, kulturskolan §33

Utses att justera
Digital justering

Kent Andreasson (UP)
2023-11-08

Paragrafer § 28 - § 33

Sekreterare

Annika Thorström

Ordförande

David Sahlsten

Justerare

Kent Andreasson (UP)

Anslagsbevis

Sammanträde
Förvaras hos
Anslaget sätts upp
Anslaget tas ner

Arbetsmarknads- och integrationsutskottet 2023-11-06
Kommunledningskontoret

Ansvarig

.....
Annika Thorström

Digitalt justerat



§ 28

Upprop och val av justerare

Sammanfattning

Upprop förrättas och justerare utses.

Beslut

Arbetsmarknads- och integrationsutskottet beslutar

att utse Kent Andreasson till justerare.



§ 29

Dnr KS/2023:529

Ny delegationsordning för ekonomiskt bistånd

Sammanfattning

Vid handläggning av ekonomiskt bistånd fattar tjänstepersoner årligen ett stort antal beslut å nämndes (kommunstyrelsens) vägnar. För att detta ska vara tillåtet måste nämnden delegera beslutanderätten till en eller flera personer eller funktioner, så kallat delegater. Det finns också en möjlighet för nämnden att delegera beslutanderätten till förvaltningschef som i sin tur ges rätt att vidaredelegera beslut till andra personer eller funktioner. Alla delegationer med delegater för kommunstyrelsens verksamheter finns samlade i en gemensam delegationsordning. Dock finns delegationer som avser ekonomiskt bistånd i två olika dokument. Kommunstyrelsens delegationsordning och Vägledande bestämmelser för ekonomiskt bistånd. (Här efter kallat vägledande bestämmelser).

Under våren 2023 påbörjade Arbetsmarknadsavdelningen ett arbete med att revidera dokumentet, Vägledande bestämmelser och i samband med det genomfördes också en granskning av den del av Kommunstyrelsens delegationsordning som avser ekonomiskt bistånd. Detta arbete har lett fram till bedömningen att Vägledande bestämmelser så väl som kommunstyrelsens delegationsordning för ekonomiskt bistånd behöver revideras.

Beslutsunderlag

Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse 2023-10-18

Bilaga: Nuvarande delegationsordning med förslag till ändringar

Bilaga: Ny delegationsordning för ekonomiskt bistånd

Beslut

Arbetsmarknads- och integrationsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

att anta reviderad delegationsordning för ekonomiskt bistånd och att denna ska gälla från och med 2024-01-01.



§ 30

Dnr KS/2023:413

Förslag till beslut om utförande av samhällsorientering för nyanlända i Fyrbodol

Sammanfattning

Den dialogbaserade informationen om det svenska samhället för nyanlända, sker genom kursen "Samhällsorientering", som är en insats som varje kommun måste tillhandahålla. Innehållet i kursen, hur den ska genomföras, samt vilka som har rätt till att gå kursen, beskrivs i *Förordning (2010:1138) om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare* och *Lagen (2013:156) om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare*.

Kommunerna i Fyrbodol har samverkat kring denna insats genom ett samverkansavtal med Fyrbodols kommunalförbund sedan år 2017. Kommunalförbundet har tagit emot anmälningar och ansvarat för det digitala verktyget och tre kommuner har varit utförare av samhällsorientering (Uddevalla, Vänersborg och Trollhättan). Sedan start så har dock antalet deltagare minskat kraftigt, till följd av det minskade mottagandet. År 2017 hade vi drygt 1 100 deltagare genom samverkan och tre år senare var antalet nere i 100. (År 2022 var antalet 90). Eftersom det är ohållbart att både ekonomiskt och kvalitetsmässigt, behålla tre parallella organisationer för så få deltagare, så inleddes därför en dialog med utförande kommuner, med syftet att minska ner antal utförande kommuner från tre till en för hela Fyrbodol. Kommunstyrelsen i Uddevalla fattade år 2020, beslut om att meddela Fyrbodols kommunalförbund att Uddevalla anmäler sitt intresse av att vara ensam utförare, medan Trollhättan och Vänersborg meddelade att de inte ville vara ensam utförare. Kommunstyrelsen föreslog även Fyrbodols kommunalförbund att upprätta ett nytt samverkansavtal.

Direktionen i Fyrbodols kommunalförbund har dock bedömt att det inte längre finns ett behov av samordning av Samhällsorientering från kommunalförbundet. Kommunalförbundet kommer därför att sluta samordna denna insats.

Uddevalla kommun (arbetsmarknadsavdelningen) arbetar nu med att ta fram ett nytt samverkansavtal som är mellan Uddevalla kommun och den enskilde köpande kommunen. Planen är att nuvarande samverkansavtal med Fyrbodols kommunalförbund upphör att gälla samtidigt som Uddevallas nya avtal träder i kraft (planerad tidplan april 2024). Eftersom förutsättningarna är något annorlunda sedan sist beslut av kommunstyrelsen år 2020, så behövs ett nytt beslut gällande Samhällsorientering. Dels att Uddevalla kommun ska fortsätta med att utföra Samhällsorientering med egen organisation, dels att Uddevalla ska fortsätta att utföra SO i Fyrbodol, men nu som ensam utförare med egna samverkansavtal.



Forts: § 30

Beslutsunderlag

Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse 2023-10-17

Beslut

Arbetsmarknads-och integrationsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

att Uddevalla kommun ska fortsätta att bedriva insatsen Samhällsorientering, finansierad av det statsbidrag som avses för denna insats, den så kallade etablerings schablonen, samt

att Uddevalla kommun ska ta fram ett nytt samverkansavtal Samhällsorientering, för köpande kommuner i Fyrbodalen med start år 2024



§ 31

Dnr KS/2023:546

Remiss från Fyrbodals kommunalförbund om förslag till fortsatt integrationssamverkan i Fyrbodals.

Sammanfattning

Uddevalla kommun har tillsammans med övriga medlemskommuner i Fyrbodals, fått en remiss från Fyrbodals kommunalförbund. Remissen gäller ett förslag om fortsatt integrationssamverkan under åren 2024 och 2025.

Kommunalförbundet har bedrivit ett integrationsprojekt under ett år med start 1 november 2022. Projektets syfte har varit att skapa förutsättningar för samverkan och samordning på delregional nivå. Syftet har även varit att utveckla arbetssätt/strategier för att kunna genomföra tidiga och effektiva kvalitativa insatser som gynnar nyanländas framtida etablering.

Det övergripande målet har varit att öka samverkan och samordningen på delregional nivå mellan exempelvis kommuner, myndigheter, organisationer och civilsamhället. Det andra målet har varit att ta fram förslag på hur samordningen kring integrationsfrågorna i Fyrbodals kan fortsätta efter projektets slut. Förslag på fortsatt samverkan finns i detta ärende.

Bedömningen är att det behövs 20 % tjänst, 15 % utvecklings ledare och 5 % kommunikatör. Till detta tillkommer vissa andra kostnader som overhead, rese- och möteskostnader. Den totala summan år 2024 uppgår till 186 000 kr och år 2025 till 190 840 kr. Fördelning mellan kommunerna är utifrån befolkningsstorlek. För Uddevallas del innebär det: år 2024 – 38 869 kr och år 2025 – 39 881 kr.

Förslag till beslut är att godkänna förslaget till fortsatt integrationssamverkan under år 2024 och 2025. Uddevallas andel på ca 40 000 kr årligen, tas från kommunstyrelsens andel av statsbidraget som avses för etableringsinsatser för de nyanlända, den så kallade ”etablerings schablonen”.

Det är kommunstyrelsen som har verksamhetsansvaret med att samordna nyanländas etablering. Några fördelar som kommunledningskontorets arbetsmarknadsavdelning ser med att ha en integrationssamverkan i Fyrbodals:

- En samlad plats för beskrivning av aktuella nya lagförslag eller ändringar i lagar och förordningar
- En möjlighet att förbereda sig gemensamt inför Länsstyrelsens samrådsmöten på delregional nivå, där även andra myndigheter närvarar
- En befintlig plattform att kommunicera kring Samhällsorientering
- En plattform för erfarenhetsutbyte av lyckade insatser
- En möjlighet att chatta mellan kommunerna kring aktuella frågor



Forts: § 31

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens tjänsteskrivelse 2023-10-24 Brev tillhörande remiss Fyrbodals kommunalförbunds tjänsteskrivelse 2023-09-21 Fyrbodals kommunalförbunds protokollsutdrag 2023-10-05 §74

Beslut

Arbetsmarknads-och integrationsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

att godkänna förslaget med fortsatt integrationssamverkan i Fyrbodals under åren 2024 och 2025, samt

att finansiera Uddevallas andel 38 869 kr år 2024 och 39 881 kr år 2025, från statsbidraget etablerings schablonen



§ 32

Dnr KS/2023:510

Fördelning av statsbidraget för nyanländas etablering år 2024

Sammanfattning

Detta är ett ärende som ska till beslut kommande sammanträde. Vid novembers sammanträde ges nu en fördjupad information, innan beslut. Anledningen är att nuvarande modell med en procentuell fördelning av statsbidraget ”etablerings schablonen” inte längre fungerar. Rutin är att kommunstyrelsen årligen fattar beslut om den procentuella fördelningen för kommande år.

Kommunstyrelsen har sedan 1 januari 2013 verksamhetsansvaret för ”samordningen av kommunens mottagande och etablering av vissa nyanlända invandrare”, (§7 Särskilda uppgifter, i kommunstyrelsens reglemente). Innan 2013 låg detta ansvar hos socialnämnden.

Kommunen har under alla år, fått olika statsbidrag som ska täcka olika kostnader för de nyanlända (även kostnader för personer i asylprocess). Socialnämnden får till exempel statsbidrag för boende och omsorg för ensamkommande barn. Kommunstyrelsen får det statsbidrag som avses för insatser som ska påskynda den nyanländes etablering, den så kallade ”etablerings schablonen”. Kommunen har en skyldighet att tillhandahålla insatser för just detta statsbidrag. Etablerings schablonen betalas ut under två år för varje nyanländ person.

Ansvar för utförandet av dessa insatser till den nyanlände, ligger på olika förvaltningar. I stället för att kommunstyrelsen ska köpa insatsen genom interna avtal, så ville nämnden pröva ett annat sätt. Kommunstyrelsen tog därför fram en procentuell fördelningsmodell som matchades mot den aktuella professionen. Syftet med detta är att det är den egna professionen som bäst vet vilka insatser som behövs och hur de ska genomföras. Det ska dock sägas att både målgruppen och insatserna styrs av vad som står i lag och förordning. Vi kan inte använda pengarna hur vi vill.

För att detta skulle fungera så startade arbetsmarknadsavdelningen upp en förvaltningsövergripande etableringsgrupp. Här ingick förvaltningsekonomen tillsammans med ansvariga chefer. Kommunstyrelsen ansvarade, förutom för sina egna insatser, även för att ta fram prognoser över dels nya nyanlända under året, dels totala antalet nyanlända inom etableringens två första år, samt åldrar på dessa. Prognoser och uppföljning ges också gällande statsbidraget. Detta görs fyra ggr per år. Eftersom det är kommunstyrelsens verksamhetsansvar, så har arbetsmarknadsavdelningen från start även krävt in årliga redovisningar av förvaltningarna, över hur man använt pengarna och vilken nytta dessa har gjort. Tjänsteskrivelse Kommunledningskontoret 2(3) 2023-10-19 KS/2023:510 Under de första åren fungerade detta jättebra. Alla förvaltningar var mycket positiva. Detta var ju ”nya” pengar som man kunde göra stor skillnad med. Alla fick dessutom mycket pengar över i början, då osäkerheten var stor hur man kunde använda medlen. Detta trots att schablonen de första åren bara var hälften mot vad den är idag (83 000 mot dagens 165 000).



Forts: § 32

Den stora utmaningen har varit att få alla förvaltningar att särredovisa dessa medel. Detta för att etablerings schablonen är extra medel som enbart avses för de nyanlända. Eftersom varje person har med sig pengar till kommunen, så kommer detta totala statsbidrag att öka eller minska i takt med att antal nyanlända ökar eller minskar.

Under de år då vi hade ett högt mottagande och ”mycket” statsbidrag, så fungerade det bra. Sedan minskade mottagandet kraftigt under några år och många har inte kunnat följa med i den minskningen. Det blir en stor frustration hos de andra förvaltningarna, framför allt hos barn-och utbildning, som under flera år fått en stor andel av detta statsbidrag. Det känns därför inte som att fördelningsmodellen tillför något positivt längre, utan att den i stället ställer till problem.

Det är viktigt att ha med sig att alla nyanlända har precis samma rätt till att ta del av all kommunal verksamhet, precis som alla andra invånare i kommunen. De är nyinflyttade, men med lite extra behov.

I Förordning (2010:1122) om statlig ersättning för insatser för vissa utlänningar, §10, så står det vad etablerings schablonen avses att användas till. Arbetsmarknadsavdelningens inriktning är att detta statsbidrag ska räcka till dessa insatser, utan att vi ska behöva lägga till extra kommunbidrag. Nu när statsbidraget kommer att vara så lågt, åtminstone ytterligare ett år till, så anser vi att BUN enbart kan få medel till Vuxenutbildningens SFI, samt enbart till det antal personer som förväntas behöva en plats. SFI är en ordinarie verksamhet. Antalet studerande på SFI har också sjunkit stort. Bara mellan 2021 och fram till första terminen 2023, så har antalet minskat med hundra elever (från snitt 450 till 340). 8 % av de ca 340 eleverna tillhörde etableringen (maj 2023). Antalet ”etablerare” förväntas minska ytterligare år 2024. Utöver dessa etablerare så har SFI många elever med fortsatt mycket stora behov, men detta behov ska inte dessa etableringspengar finansiera. Med facit i hand så borde vi reviderat den procentuella fördelningen till kommunstyrelsens fördel, redan förra året. Vi har fördelat för stor andel till BUN och det har fått konsekvenser för oss på arbetsmarknadsavdelningen. Det är heller inte lätt för Vuxenutbildningen som får en väldigt stor förändring mot tidigare.

På grund av att statsbidraget minskar ytterligare nästa år (från årets 7 mkr till 4,5 mkr), så kan vi bara använda medlen till det som vi måste genomföra, se nedan: Statsbidraget bör helt täcka kostnaderna för:

- Mottagande och planerad bosättning enligt bosättningslagen (KS)
- Samhällsorientering (KS)
- Visst ekonomiskt bistånd under etableringsperioden (KS)

Statsbidraget bör delvis täcka kostnaderna för:

- SFI (utbildning i svenska för invandrare) (BUN)



Forts: § 32

Eftersom kommunstyrelsens etableringsinsatser finansieras helt av just detta statsbidrag, så har KS under de sista åren tvingats minska ner på sin verksamhet, eller avsluta helt:

- Avvecklat Integrationsenheten (lagt ansvaret på andra befintliga enheter, som fått utökad uppdrag)
- Tagit bort den samordnande tjänsten som Etableringskoordinator (se ovan)
- Avvecklat insatsen "Samhällsguide Uddevalla"
- Tagit bort 4,5 tjänster av 5, som Samhällsvägledare på mötesplatserna
- Dragit ner på kostnaderna för Samhällsorientering
- Finansierar inte de socialsekreterare som jobbar med klienter inom etableringen med statsbidrag (vilket förordningen tillåter).

Migrationsverkets prognos är att det kommer att vara ännu lägre mottagande år 2024, för att sedan vända år 2025 igen. Men den prognosen är också osäker på grund av de oroligheter som sker just nu. År 2024 förväntas det totala statsbidraget etablerings schablonen vara 4,5 mkr (2023, 7 mkr). Arbetsmarknadsavdelningen bedömer att KS behöver minst 80 % av dessa medel. 20 % skulle i så fall gå till Vuxenutbildningen. Alternativet är att ta bort den procentuella fördelningen helt, men vi förordar inte det. Samtal pågår med förvaltningen barn-och utbildning om hur vi ska hantera detta i fortsättningen.

Beslutsunderlag

Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse 2023-10-19

Beslut

Arbetsmarknads-och integrationsutskottet beslutar

att notera informationen.



§ 33

Dnr KS/2023:90

Informationsärenden enligt arbetsmarknads- och integrationsutskottets årshjul 2023, november

Sammanfattning

Temat för Arbetsmarknads- och integrationsutskottets sammanträde i november är enligt årshjulet, Integration och SIV/EG

Kommunstyrelsens uppdrag att leda och samordna kommunens integrationsarbete

Kommunstyrelsen har i sitt reglemente styrfunktionen att leda och samordna kommunens integrationsarbete (KS Reglemente §2, punkt 3). Kommunstyrelsen har som särskild uppgift att vara verksamhetsansvarig för kommunens mottagande och etablering av vissa nyanlända invandrar (KS Reglemente §7, punkt 18)

Barn i fokus, IOP och AF

På Ramnerödsskolan har man under hösten haft en IOP där barnen på skoltid får prova på olika aktiviteter. Nu har man haft fyra av åtta gånger, både kulturskolan och föreningslivet har varit där, det har fungerat bra överlag, man ser dock att det behövs fler vuxna.

Kulturskolans Kulturverkstad och kulturvärdar på Dalaberg, Hovhult och Tureborg

Kulturskolan har arbetet med kulturverkstaden sedan 2016, det började på Mötesplats Tureborg, och Mötesplats Dalaberg. Sedan har verksamheten vuxit, bla genom finansiering från Kulturrådet och projektet genom Delmos, samt fortsatt. Idag finns Kulturverkstaden på flera olika platser i kommunen. Syfte att bla att jobba uppsökande och fånga upp barn och unga så att de får prova på Kulturskolans olika utbud, det är aktiviteter som att lära sig spela olika instrument, dans, teater och film. Kultur och fritid har mätt deltagande via GIS-mätningar och fokuserat på bostadsområden Hovhult, Dalaberg och Tureborg, nu var det dock länge sedan en ny GIS-mätning gjordes. Kulturskolan har via Kulturverkstaden haft verksamhet på skolor under lektionstid men även efter skoltid, samt som tidigare nämnts, varit med i Aktivitet förebygger (In-School) och även Afterschool. Som personalresurser använts timanställda Kulturvärdar, detta är yngre gymnasieungdomar som har uppdrag att fånga upp barn och unga i de olika aktiviteterna som Kulturverkstaden erbjuder. Kulturvärdar började först tillsättas genom att Kulturskolan hade ett flertal skolungdomar som feriepraktikanter i kommunens sommarlovspraktik, några av gymnasieungdomar har idag en timanställning på Kulturskolan som Kulturvärdar, det är ett framgångsrikt koncept.



Forts. § 33

Socialtjänstens arbete med att möte föräldrar

För drygt ett år sedan påbörjades det pilotprojekt med att ha socialsekreterare på plats kontinuerligt för att möte föräldrar och stötta med olika frågor, detta blev onsdagsträffar på Möteplats Dalaberg. Varje onsdag träffas man på Dalaberg och tar upp frågor som är aktuella. Bland annat har polisen, Rädda Barnen och kyrkan varit där, samt professioner från kommunens olika förvaltningar och verksamheter. När desinformationskampanjer drar igång är det viktigt att personer med rätt kompetens är på plats och möter upp med rätt sorts information, samt stöttar och lyssnar. Det är färskvara, måste fortsätta kontinuerligt. Basen är den samverkansgrupp som finns på Dalaberg, liknande samverkansgrupp har nu startat på Tureborg och tanken är att liknande öppna möten för föräldrar ska startas upp på Tureborg. Även att bjuda in andra professioner, tex kuratorer, SYO-konsulenter osv utifrån behov. Viktigt att detta arbete fortgår, men det kräver fortsatt finansiering. Kostnaden för detta finansieras idag av delar av de förebyggande medel (10 mkr) som finns där detta är en aktivitet av flera.

Beslutsunderlag

Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse 2023-10-18

Beslut

Arbetsmarknads- och integrationsutskottet beslutar

att notera informationen till protokollet.

Elektroniska underskrifter

Det här dokumentet har skrivits under elektroniskt av en eller flera personer

Alla elektroniska underskrifter listas i signaturpanelen. De tio första underskrifterna listas även på den här sidan.

Detta dokument med sina elektroniska underskrifter gäller som självständig handling och uppfyller krav på avancerade elektroniska underskrifter enligt eIDAS.

Varje underskrift kan valideras med en PDF-läsare med stöd för signaturvalidering eller med SignPorts valideringstjänst. Andra valideringstjänster kan användas förutsatt att dessa uppfyller de tekniska kraven enligt internationella standarder.

Om dokumentet skrivs ut på papper, eller om dokumentet 'skrivs ut' till ett nytt PDF-dokument, följer de elektroniska underskrifterna inte med. Endast det elektroniskt underskrivna originaldokumentet går att validera.