



Sammanträde	Socialnämnden
Plats och tid	Sammanträdesrum Tärnan kl. 08:30 onsdagen den 18 oktober 2023
Ordförande	Ann-Charlott Gustafsson
Sekreterare	Carina Magnusson

Föredragningslista

Föredragande

- Upprop och val av justerare**
Upprop förrättas, justerare väljs och tid för justering bestäms. I tur att justera: Merja Henning (UP) alternativt John Alexandersson (SD).
Beräknad tid för digital justering: måndag 23 oktober 2023 kl. 15:00
- Information om IOP Föreningen Saronhuset**
Ragna Jennerhav,
verksamhetsledare, Saronhuset
- Remiss från socialdepartementet om fler verktyg i socialtjänsternas arbete för att förebygga brott och stärka skyddet för barn, dnr S2023/02226 Remissen i sin helhet [Fler verktyg i socialtjänsternas arbete för att förebygga brott och stärka skyddet för barn - Regeringen.se](#)**
SN/2023:166
Kerstin Windemo,
avdelningschef, socialtjänsten
- Information om tidigt samordnade insatser, TSI-punkt från ärendebalanslistan**
Kerstin Windemo,
avdelningschef, socialtjänsten
- Val av ny ledamot till socialnämndens arbetsutskott, efter Zinab Parnian (C)**
SN/2023:222
- Socialnämndens månadsrapport 2023**
SN/2023:5
Roger Granat, socialchef
- Information från förvaltningen**
Roger Granat, socialchef
- Anmälan av beslut fattade enligt socialnämndens delegationsordning 2023**
SN/2023:4
- Anmälan om inkomna skrivelser m.m. 2023**
SN/2023:3
- Rapport från nämnden**
Ordförande



Föredragningslista

Föredragande

11. Socialnämndens ärendebalanslista 2023
SN/2023:2

SEKRETESSÄRENDEN ENLIGT SÄRSKILD FÖREDRAGNINGSLISTA

Ledamot och ersättare som är hindrad att delta i sammanträdet ska meddela detta till sekreteraren.

Tänk på att visa hänsyn vid mötet och använd inte parfym, rakvatten eller andra starkt doftande hygienartiklar.



Handläggare

Verksamhetsutvecklare Lisa Svanberg

Telefon +46522697034

lisa.svanberg@uddevalla.se

Remiss från socialdepartementet om fler verktyg i socialtjänsternas arbete för att förebygga brott och stärka skyddet för barn, dnr S2023/02226

Sammanfattning

En remiss har inkommit från Regeringskansliet, Socialdepartementet gällande fler verktyg i socialtjänsternas arbete för att förebygga brott och stärka skyddet för barn, Ds 2023:15. Uppdraget har varit att utreda frågor som handlar om socialnämnders arbete med barn och om utökade möjligheter att inhämta och utbyta uppgifter inom socialtjänsten för att förebygga brott och stärka skyddet för barn. Uppdraget har rört sex huvudfrågor som innefattat att utreda om fler myndigheter och aktörer ska vara anmälningsskyldiga vid oro för barn, återkoppling efter gjord orosanmälan, om socialnämnderna ska få utökade möjligheter att inhämta uppgifter ur misstanke- och belastningsregistren, förbättrad sökbarhet av handlingar som rör barn och längre gallringsfrister, utökade möjligheter till informationsdelning mellan socialtjänster samt utökade möjligheter för socialnämnder att inhämta uppgifter i frågor om vårdnad, boende och umgänge. Synpunkter lämnas på avsnittet som rör vårdnad, boende och umgänge, i övrigt ställer sig Socialnämnden bakom de förslag som lämnas och har inget att erinra.

Beslutsunderlag

Socialtjänstens tjänsteskrivelse 2023-09-13.

Socialtjänstens yttrande gällande Fler verktyg i socialtjänsternas arbete för att förebygga brott och stärka skyddet för barn Ds 2023:15, 2023-09-13.

Följebrev till Remiss från Regeringskansliet, Socialdepartementet gällande Fler verktyg i socialtjänsternas arbete för att förebygga brott och stärka skyddet för barn, 2023-07-07.

Remiss från Regeringskansliet, Socialdepartementet, Fler verktyg i socialtjänsternas arbete för att förebygga brott och stärka skyddet för barn Ds 2023:15.

Förslag till beslut

Socialnämnden beslutar

att till Regeringskansliet, Socialdepartementet avge socialtjänstens yttrande som remissvar i ärendet.

Roger Granat
Socialchef

Kerstin Windemo
Avdelningschef

Beslutet och underlaget ska skickas till
Regeringskansliet, Socialdepartementet
Annica Johansson, enhetschef
Kerstin Windemo, avdelningschef



Yttrande
2023-09-13

1 (2)
Dnr: SN/2023:166

Handläggare
Avdelningschef Kerstin Windemo
Telefon +46522695139
Kerstin.windemo@uddevalla.se

Regeringskansliet
Socialdepartementet
103 33 Stockholm

Yttrande avseende remiss från Socialdepartementet gällande promemorian Fler verktyg i socialtjänsternas arbete för att förebygga brott och stärka skyddet för barn, Ds 2023:15.

Synpunkter lämnas på avsnitt 12, ”Socialnämndens inhämtande av uppgifter avseende frågor om vårdnad, boende och umgänge”. I övrigt har socialnämnden inget att erinra och ställer sig bakom lämnade förslag.

Socialnämndernas inhämtande av uppgifter avseende frågor om vårdnad, boende och umgänge (avsnitt 12)

Familjerätten i Uddevalla instämmer i förslaget att det införs en uppgiftsskyldighet till socialnämnden för förskola, skola och fritids när upplysningar samt vårdnads-, boende- och umgängesutredningar ska genomföras.

Vi anser dock att uppgiftsskyldigheten även ska innefatta elevhälsan. Det är viktigt att nogsamt överväga barnets rätt till integritet, vilket omnämns på sid 378, parallellt med att utifrån barnets bästa få ett bra utredningsunderlag. Vår erfarenhet är att exempelvis skolsköterska och kurator ofta har viktig information att tillföra utredningen som vid en begränsning av uppgiftsskyldigheten innebär att utredningen kan gå miste om värdefull information. Det framgår dessutom av förslaget till formulering i lagen att det är uppgifter som är av betydelse för bedömningen i en fråga om vårdnad, boende eller umgänge som omfattas av uppgiftsskyldigheten, vilket ju innebär en begränsning till skydd för den enskilde.

Även förslaget om begränsning av partsinsynen, i syfte att vid inhämtande av referenser förhindra att sekretesskyddade uppgifter om hemvist röjs, instämmer familjerätten i. Detta är en lösning som under en längre tid har efterfrågats och som kommer att medföra betydligt bättre utredningsunderlag för de barn som lever med en särskild utsatthet och som idag får ett betydligt osäkrare bedömningsunderlag än många andra barn.

Ytterligare förbättringar, även om det möjligen går utanför uppdraget, är att det vore önskvärt att det även införs en möjlighet till begränsning av partsinsynen när det gäller uppgifter som kan röja hemvisten då socialregisterutdrag enligt 6 kap 20 b § föräldrabalken begärs från annan nämnd. I dagsläget begärs inte socialregisterutdrag från annan socialnämnd för personer som har skyddade personuppgifter då det i större sammanhang (myndigheter och kunniga jurister)

Socialtjänsten

Avdelningen för barn och unga

www.uddevalla.se

Postadress

45142 UDDEVALLA

E-post socialtjansten@uddevalla.se

Besöksadress

Familjekontoret Junogatan 9

Telefon

0522-69 60 00



Yttrande
2023-09-13

2 (2)
Dnr: SN/2023:166

tydliggjorts att den uppgiftslämnande kommunens namn och handläggare inte får hemlighållas pga. av rättssäkerhetskravet. Vi vet att flertalet andra kommuner också förhåller sig på samma sätt som vår kommun. I denna fråga behövs att det utöver nuvarande lagreglering säkerställs att nödvändigt informationsutbyte kan ske mellan socialtjänster i olika kommuner.

Med vänlig hälsning

Socialtjänsten

Kerstin Windemo

Avdelningschef



Socialdepartementet

Enheten för socialtjänst och funktionshinderspolitik
Sandra Rosenälv

**Remittering av promemorian Fler verktyg i socialtjänsternas
arbete för att förebygga brott och stärka skyddet för barn**

Remissinstanser

1. Akademikerförbundet SSR
2. Arbetsförmedlingen
3. Barnombudsmannen
4. Barnens Rätt i Samhället
5. Borlänge kommun
6. Botkyrka kommun
7. Brottsförebyggande rådet
8. Brottsoffermyndigheten
9. Domstolsverket
10. Ekobrottsmyndigheten
11. Enköpings kommun
12. Familjehemmens riksförbund
13. Familjerättsassocionomernas Riksförening
14. Familjevårdens centralorganisation
15. Filipstads kommun
16. Friskolornas riksförbund
17. Funktionsrätt Sverige
18. Föreningen Sveriges socialchefer
19. Föreningen SäkerhetsBranschen
20. Föreningen Vårdnad Boende Umgänge i Sverige

21. Försäkringskassan
22. Förvaltningsrätten i Malmö
23. Göteborgs kommun
24. Göteborgs tingsrätt
25. Helsingborgs kommun
26. Helsingborgs tingsrätt
27. Hovrätten över Skåne och Blekinge
28. Hudiksvalls kommun
29. Inspektionen för vård och omsorg
30. Integritetsskyddsmyndigheten
31. Justitiekanslern
32. Jämställdhetsmyndigheten
33. Jönköpings kommun
34. Kalmar kommun
35. Kammarrätten i Stockholm
36. Karlskrona kommun
37. Knas hemma
38. Kommunalförbundet Sydarkivera
39. Kriminellas Revansch I Samhället
40. Kristianstads kommun
41. Kronofogdemyndigheten
42. Kustbevakningen
43. Lindesbergs kommun
44. Linköpings universitet (Barnafrid – Nationellt kunskapscentrum)
45. Luleå kommun
46. Lunds universitet (Samhällsvetenskapliga fakulteten, Socialhögskolan)
47. Länsstyrelsen Blekinge
48. Länsstyrelsen i Dalarnas län
49. Länsstyrelsen i Gotlands län
50. Länsstyrelsen i Gävleborgs län

51. Länsstyrelsen i Hallands län
52. Länsstyrelsen i Jämtlands län
53. Länsstyrelsen i Jönköpings län
54. Länsstyrelsen i Kalmar län
55. Länsstyrelsen i Kronobergs län
56. Länsstyrelsen i Norrbottens län
57. Länsstyrelsen Skåne
58. Länsstyrelsen Stockholm
59. Länsstyrelsen i Södermanlands län
60. Länsstyrelsen i Uppsala län
61. Länsstyrelsen Värmland
62. Länsstyrelsen i Västerbottens län
63. Länsstyrelsen i Västernorrlands län
64. Länsstyrelsen i Västmanlands län
65. Länsstyrelsen i Västra Götalands län
66. Länsstyrelsen i Örebro län
67. Länsstyrelsen i Östergötlands län
68. Malmö kommun
69. Melleruds kommun
70. Migrationsverket
71. Mora kommun
72. Myndigheten för delaktighet
73. Myndigheten för familjerätt och föräldraskapsstöd
74. Norrköpings kommun
75. Nätverket unga för tillgänglighet
76. Ombudsmannen mot kommersiell sexuell exploatering av barn
77. Polismyndigheten
78. Region Skåne
79. Region Stockholm
80. Region Uppsala

81. Regelrådet
82. Riksarkivet
83. Riksdagens ombudsmän
84. Rädda barnen
85. Rättsmedicinalverket
86. Skatteverket
87. Skellefteå kommun
88. Skövde kommun
89. Socialstyrelsen
90. Statens beredning för medicinsk och social utvärdering
91. Statens institutionsstyrelse
92. Statens skolinspektion
93. Statens skolverk
94. Stockholms kommun
95. Stockholms universitet (Juridiska fakulteten)
96. Strängnäs kommun
97. Sundsvalls kommun
98. Svea hovrätt
99. Sveriges advokatsamfund
100. Sveriges Kommuner och Regioner
101. Sveriges Lärare
102. Säkerhetsföretagen
103. Säkerhetspolisen
104. Södertörns tingsrätt
105. Tjejers Rätt i Samhället
106. Tullverket
107. Uddevalla kommun
108. Umeå kommun
109. Umeå tingsrätt
110. Unicef Sverige

111. Varbergs kommun
112. Vision
113. Vänersborgs kommun
114. Västerås kommun
115. Västmanlands tingsrätt
116. Västra Götalandsregionen
117. Växjö kommun
118. Åklagarmyndigheten
119. Örebro kommun
120. Östersunds kommun

Remissvaren ska ha kommit in till Socialdepartementet **senast den 7 november 2023**. Svaren bör lämnas per e-post till s.remissvar@regeringskansliet.se och med kopia till s.sof@regeringskansliet.se. Ange diarienummer S2023/02226 och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet.

Svaret bör lämnas i två versioner: den ena i ett bearbetningsbart format (t.ex. Word), den andra i ett format (t.ex. pdf) som följer tillgänglighetskraven enligt lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service. Remissinstansens namn ska anges i namnet på respektive dokument.

Remissvaren kommer att publiceras på regeringens webbplats.

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i promemorian. Om remissen är begränsad till en viss del av promemorian, anges detta inom parentes efter remissinstansens namn i remisslistan. En sådan begränsning hindrar givetvis inte att remissinstansen lämnar synpunkter också på övriga delar.

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För **andra remissinstanser** innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Promemorian kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.

Remissinstanserna kan utan kostnad beställa tryckta exemplar av promemorian via ett [beställningsformulär hos Elanders Sverige AB](#).

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria [Svara på remiss \(SB PM 2021:1\)](#). Den kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.

Tony Malmborg
Departementsråd

Kopia till

Elanders Sverige AB, e-postadress: betankande@elanders.com

Sammanfattning

Uppdraget

Vi har haft i uppdrag att utreda frågor som handlar om socialnämnders arbete med barn och om utökade möjligheter att inhämta och utbyta uppgifter inom socialtjänsten för att förebygga brott och stärka skyddet för barn. Uppdraget rör sex huvudfrågor och har innefattat att utreda

1. om anmälningsskyldigheten vid kännedom om eller misstanke att ett barn far illa enligt 14 kap. 1 § socialtjänstlagen (2001:453), förkortad SoL, ska utökas till att omfatta fler myndigheter och yrkesgrupper än idag,
2. om det ska vara obligatoriskt för socialnämnder att återkoppla till den som enligt 14 kap. 1 § SoL omfattas av skyldigheten att göra en anmälan om oro för barn,
3. om socialnämndernas möjligheter att ta del av uppgifter ur misstanke- och belastningsregistren inom ramen för en barnavårdsutredning, dvs. en utredning av om socialnämnden behöver ingripa till ett barns skydd eller stöd, ska utvidgas,
4. om gallringsbestämmelserna i fråga om handlingar i barns personakter (barnakter) bör ändras och om den 70-åriga sekretesstiden för handlingar i barnakter ska förlängas,
5. om möjligheterna till informationsutbyte mellan socialnämnder i olika kommuner behöver utvidgas i det brottsförebyggande arbetet med barn och unga, samt
6. behovet av att förbättra möjligheterna för socialnämnder att inhämta information vid utredning av barnets bästa när det gäller frågor om vårdnad om barn, barns boende och barns rätt till umgänge med den förälder som barnet inte bor hos.

Vi har också haft i uppdrag att redogöra för och analysera de författningsförslag som Socialstyrelsen lämnat i rapporten *Att göra anmälningar som gäller barn sökbara Rättsliga förutsättningar för personuppgiftsbehandling*, att väga de förslag som lämnas i rapporten mot andra möjligheter att göra anmälningar om oro för barn sökbara samt att göra jämförelser med andra nordiska länder i frågan om registrering av anmälningar om oro för barn som inte leder till en utredning.

I uppdraget har ingått att föreslå nödvändiga författningsändringar och att analysera och redovisa kostnadsmässiga och andra konsekvenser av förslagen.

Några inledande utgångspunkter och bedömningar

Vårt uppdrag har sin utgångspunkt i barnets rättigheter och vikten av att betrakta och bemöta barn som egna rättighetsbärare. I vårt arbete har detta därför varit en central utgångspunkt för våra överväganden och förslag. Utöver dessa utgångspunkter har vi formulerat ytterligare utgångspunkter som har varit fundamentala för våra överväganden och förslag. Det handlar om att barns rätt att få beaktat vad som är barnets bästa innebär att intrång i såväl barns som vuxnas personliga integritet ibland är nödvändigt, att barns skyddsbehov ska tillgodoses på ett likvärdigt sätt oavsett var barnet bor eller vistas, att socialnämnderna och därmed socialtjänsterna ska få fler verktyg i sitt arbete med att tillgodose barns bästa, att förtroendet för socialtjänsterna ska vidmakthållas och stärkas ytterligare samt att den rättsliga regleringen ska vara tydlig, lättillgänglig och teknikneutral.

Under arbetets gång har det blivit tydligt att frågor om myndighetsutövning, ett ärendes inledande och ärendehandläggning till följd av en anmälan om oro för barn är av övergripande betydelse för många av de frågor vi behandlar. Vi tar därför särskilt ställning till frågor om myndighetsutövning och om när ett ärende ska anses inlett hos en socialnämnd när en anmälan om oro för ett barn har gjorts. Vår bedömning är att ett beslut att inleda en utredning respektive ett beslut att inte inleda en utredning utgör myndighetsutövning. Vidare gör vi bedömningen att när en anmälan om oro för ett barn inkommer till en socialnämnd inleds alltid ett ärende.

Om våra förslag genomförs förväntas dessa leda till att fler barn som är i behov av en socialnämnds stöd eller skydd får det. Förslagen förväntas också leda till att allmänna domstolar i vissa fall får mer underlag för att kunna bedöma vad som är barns bästa i frågor om vårdnad, boende eller umgänge. Förslagen innebär således att barnets bästa kan tillgodoses i större omfattning och att barns rättigheter förverkligas och tillvaratas i större utsträckning än i dag. Förslagen kommer att ha positiva effekter för det brottsförebyggande arbetet och kan på sikt leda till att färre barn begår eller utsätts för brott. Sammantaget innebär våra förslag att socialtjänsterna får fler verktyg i sitt arbete för att förebygga brott och stärka skyddet för barn.

Fler myndigheter och aktörer ska vara anmälningsskyldiga vid oro för barn

I vårt utredningsuppdrag har ingått att överväga om fler myndigheter och aktörer ska omfattas av anmälningsskyldigheten enligt 14 kap. 1 § SoL vid kännedom om eller misstanke att barn far illa.

Vi har konstaterat att Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, länsstyrelserna, Kustbevakningen, Tullverket, Kronofogdemyndigheten och Skatteverket är myndigheter som i sin verksamhet kan få kännedom om eller misstanke att barn far illa. Utifrån detta samt då myndigheter måste anses ha ett särskilt ansvar för att uppmärksamma barn som far illa och medverka till att socialnämnder får kännedom om detta föreslår vi att dessa myndigheter ska omfattas av anmälningsskyldigheten enligt 14 kap. 1 § SoL och att det uttryckligen ska framgå av bestämmelsen.

Med beaktande av det uppdrag och den roll i samhället som ordningsvakter har föreslår vi även att ordningsvakter ska omfattas av anmälningsskyldigheten enligt 14 kap. 1 § SoL och att ordningsvakter vid sådan anmälan ska anmäla direkt till en socialnämnd.

Under arbetet med denna fråga har vi kommit fram till att regleringen i 14 kap. 1 § SoL behöver förtydligas så att det av bestämmelsen framgår vilka myndigheter och aktörer som är anmälningsskyldiga. Vi föreslår därför att de myndigheter och aktörer som enligt regeringens uttalanden i förarbeten och enligt uttalanden av Justitieombudsmannen (JO) redan i dag anses

omfattas av anmälningsskyldigheten uttryckligen ska anges i bestämmelsen. Detta avser medlare enligt 6 kap. 18 a § föräldrabalken samt Migrationsverket, Åklagarmyndigheten och Ekobrottsmyndigheten. Om det i en lag som reglerar en viss verksamhet finns en hänvisning till anmälningsskyldigheten ska det också uttryckligen framgå av 14 kap. 1 § SoL att anmälningsskyldighet föreligger. Därför föreslår vi att det i 14 kap. 1 § SoL ska anges att verksamheter som omfattas av skollagen (2010:800) och som berör barn är anmälningsskyldiga. Detsamma gäller även för tandvården samt de som fullgör uppgifter i verksamhet enligt lagstiftning om stöd och service till vissa funktionshindrade.

Ur integritetssynpunkt är det för den vars uppgifter kan framkomma i en anmälan enligt 14 kap. 1 § SoL av stor vikt att uppgifterna inte sprids till obehöriga. Därför föreslår vi att sekretess, i verksamheter som omfattas av anmälningsskyldighet enligt 14 kap. 1 § SoL, ska gälla för en uppgift om en enskilds personliga förhållanden som framkommer i en anmälan som gjorts med stöd av 14 kap. 1 § SoL, om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att den enskilde eller någon närstående till denne lider men. Vi föreslår också att meddelarfriheten avseende uppgifter i en anmälan ska inskränkas innebärande att den tystnadsplikt som följer av den föreslagna sekretessbestämmelsen ska ha företräde framför den grundlagsskyddade rätten att meddela och offentliggöra uppgifter.

Att fler myndigheter och aktörer omfattas av den lagstadgade anmälningsskyldigheten vid kännedom om eller misstanke att barn far illa kan förväntas medföra att fler barn än i dag kommer att få tillgång till socialnämndernas skydd eller stöd. Förslaget kan även bidra till att åtgärder och insatser för barn kan bli aktuella i ett tidigare skede än i dag. Förslaget kommer därför att stärka barns rättigheter. En lagstadgad anmälningsskyldighet för fler myndigheter och yrkesverksamma bidrar därmed till att minska mörkertalet när det gäller barn som far illa och kan bidra till att förebygga brott. De myndigheter som uttryckligen kommer att vara anmälningsskyldiga enligt 14 kap. 1 § SoL liksom de myndigheter som vi föreslår ska omfattas av anmälningsskyldigheten enligt samma bestämmelse kommer att få ett tydligt ansvar för att bidra till att barn som far illa eller misstänks fara illa kommer till en socialnämnds kännedom.

Den som ska få återkoppling efter en anmälan om oro för barn ska få det skriftligen och inom viss tid

I dag finns det en möjlighet för socialnämnder att höra av sig till den som har gjort en anmälan enligt 14 kap. 1 § SoL och informera (återkoppla) om anmälan har föranlett att en utredning inletts eller inte inletts alternativt informera om att en utredning redan pågår (14 kap. 1 b § SoL). Om den som har gjort en anmälan enligt 14 kap. 1 § SoL begär det ska återkoppling ske, om det inte med hänsyn till omständigheterna är olämpligt.

Även om det redan i dag finns en skyldighet att på begäran återkoppla till anmälaren har vår kartläggning visat att flera olika orsaker sammantaget bidrar till att så inte alltid sker. Det handlar bl.a. om tids- och resursbrist och en osäkerhet om vilken information som får lämnas ut. Eftersom information till anmälaren fyller en viktig funktion för anmälningsskyldighetens fullgörande föreslår vi att det införs en reglering som innebär att om information varom nu är fråga ska lämnas så ska det göras skriftligen och som huvudregel inom 14 dagar från det att anmälan inkom till socialnämnden. Detta kan dels underlätta återkopplingen, dels bidra till att återkopplingen faktiskt blir av.

Informationen i den skriftliga återkopplingen är förvisso begränsad men de uppgifter som ska framgå är likväl skyddsvärda ur integritetssynpunkt eftersom själva uppgiften om att en anmälan har gjorts till en socialnämnd kan vara integritetskänslig. Vi föreslår därför att det hos de verksamheter som omfattas av anmälningsskyldighet enligt 14 kap. 1 § SoL ska gälla sekretess för en uppgift om en enskilds personliga förhållanden som framkommer i den skriftliga informationen som lämnats enligt 14 kap. 1 b § SoL, om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att den enskilde eller någon närstående till denne lider men. Vi föreslår också att meddelarfriheten avseende uppgifter i den skriftliga informationen som lämnats ska inskränkas innebärande att den tystnadsplikt som följer av den föreslagna sekretessbestämmelsen ska ha företräde framför den grundlagsskyddade rätten att meddela och offentliggöra uppgifter.

Förslaget om att återkoppling ska ske skriftligen och inom viss tid kan förväntas leda till att den information som en anmälningsskyldig har rätt till faktiskt också lämnas. Att den som har begärt

återkoppling får det ökar förtroendet för socialtjänsterna vilket i sin tur kan bidra till att de som är anmälningsskyldiga fullgör anmälningsskyldigheten i större utsträckning. Förslaget kan således innebära att fler barn som är i behov av en socialnämnds stöd eller skydd får det. Att information till den som har gjort en anmälan om oro för barn ska lämnas skriftligen innebär även att uppgifterna kan sparas hos anmälaren vilket medför att informationen kan dokumenteras hos den verksamhet som har gjort anmälan och i många fall följa barnet i stället för anmälaren. Den som har anmält eller anmälande myndighet kommer därmed vid behov kunna följa upp barnets situation på ett bättre sätt. Så kan vara fallet om det t.ex. är barnets skola som har gjort anmälan om oro. Detta förslag bidrar därmed till att stärka skyddet för barn i utsatta situationer.

Socialnämnderna ska få utökade möjligheter att inhämta uppgifter ur misstanke- och belastningsregistren

Vi föreslår att socialnämnder vid en utredning av om socialnämnden behöver ingripa till ett barns skydd eller stöd som huvudregel ska inhämta utdrag ur misstanke- och belastningsregistren avseende barnet samt närstående till barnet som är över 15 år och som barnet bor tillsammans med. Registerutdragen ska dock inte behöva inhämtas om det bedöms vara obehövligt.

Vidare föreslår vi att socialnämnderna, i enlighet med vad som redan i dag gäller för andra ärenden där socialnämnder kan inhämta utdrag ur misstanke- och belastningsregistren, ska ha en möjlighet att inhämta dessa registerutdrag även avseende andra personer.

Socialnämnderna ges i och med detta förslag ökade förutsättningar att kunna göra relevanta riskanalyser vid sina utredningar av ett barns behov av skydd eller stöd. Förslaget innebär att socialnämnder får ytterligare en parameter att lägga till grund för den helhetsbedömning som ska göras avseende barnets situation vilket ger socialnämnderna ökade möjligheter att fatta välgrundade beslut. Det kan i sin tur antas bidra till att barns rätt att få erforderligt skydd eller stöd tillgodoses i större utsträckning. Förslaget kan också bidra till att fler barn kommer att erbjudas adekvata insatser vilket innebär ökade förutsättningar att i ett tidigt skede bryta en destruktiv och skadlig utveckling.

Förslaget kommer att medföra visst merarbete för socialnämnderna. Med bättre riskanalyser och möjlighet till tidiga insatser kan det dock antas att förslaget på sikt leder till minskad arbetsbelastning och minskade kostnader för kommunerna. Förslaget kommer inledningsvis innebära kostnader för Polismyndigheten eftersom det är en kostnad att skicka papperskopia av de begärda registerutdragen, när så sker. På sikt innebär förslaget inga ökade kostnader för Polismyndigheten eftersom socialnämnderna framlades bör få del av utdragen elektroniskt. När en sådan ordning är införd kommer de kostnader Polismyndigheten har för att skicka registerutdrag per post att försvinna.

Förbättrad sökbarhet av handlingar som rör barn och längre gallringsfrister

Anmälningar om oro för barn som inte leder till en utredning hos en socialnämnd är i dag inte digitalt sökbara. Det är angeläget att dessa handlingar blir digitalt sökbara så att socialnämnder kan ta del av handlingarna på ett säkert och effektivt sätt. Vi förordar att en anmälan om oro för barn alltid bör bli en del av barnets personakt (barnakt). Detta innebär att en barnakt alltid bör skapas när en anmälan om oro inkommer till en socialnämnd, förutsatt att en sådan akt inte redan finns för barnet. Genom att samtliga anmälningar om oro för barnet, även de som inte leder till en utredning, blir en del av barnakten blir handlingarna också digitalt sökbara.

Att en barnakt alltid skapas när en anmälan om oro inkommer till en socialnämnd innebär att samtliga uppgifter om ett barn som kan vara av relevans för bedömningen av ett barns behov av skydd eller stöd kommer finnas samlade på en och samma plats inom berörd socialnämnd. Om en ny anmälan om oro för barnet inkommer bidrar en sådan ordning till att socialnämnderna på ett effektivare och bättre sätt kan få en helhetsbild av barnets situation. Detta innebär vidare att möjligheterna att utforma och anpassa en inledd utredning utifrån barnet ökar eftersom tidigare anmälningar och eventuell tidigare utredning kan lägga en grund för den nya utredningens fortsatta bedrivande. Möjligheten att i större utsträckning kunna ha barnet i fokus innebär att barns rättigheter kan förverkligas och tillgodoses i större utsträckning än i dag. Att samtliga anmälningar

om oro för barn blir en del av barnakten kommer innebära administrativa och arbetsrelaterade tidsvinster. Socialtjänsterna kommer kunna arbeta effektivare och behöva göra färre interna och externa efterforskningar avseende det barn som ett ärende gäller.

Vi föreslår att det införs en längre gallringsfrist för vissa handlingar i barnakter innebärande att handlingarna inte ska gallras förrän 60 år efter barnets födelse. Förslaget innebär att vissa handlingar kommer att sparas längre tid än i dag. Det kommer leda till att socialnämnder får möjlighet att ta del av tidigare dokumentation rörande barnet om det för samma barn inkommer en ny anmälan om oro. Vidare möjliggör denna längre gallringsfrist att enskilda i vuxen ålder har möjlighet att ta del av handlingar som avser dokumentation om dem själva och som har gjorts under deras barndom. Med en 60-årig gallringsfrist behöver den nuvarande regleringen i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), förkortad OSL, som innebär att sekretess för dessa allmänna handlingar gäller i 70 år, inte ändras. Förslaget om förlängd gallringsfrist för vissa handlingar i barnakter innebär att socialnämnderna ges ökade förutsättningar att göra bättre överväganden om risker och bedömningar vid en utredning av om socialnämnden behöver ingripa till ett barns skydd eller stöd. Förslaget bidrar till att fler barn kommer kunna erbjudas adekvata insatser vilket i sin tur innebär ökade förutsättningar att i ett tidigt skede bryta en destruktiv och skadlig utveckling. Detta har positiva effekter för det brottsförebyggande arbetet. Längre gallringsfrist för handlingar i barnakter bidrar också till att enskildas rättigheter i större utsträckning tillvaratas eftersom detta ger enskilda möjlighet att i vuxen ålder få del av innehållet i sin barnakt. Längre gallringsfrister för vissa handlingar i barnakter innebär också att Sveriges reglering på området närmar sig de regler om gallringsfrister som finns i andra nordiska länder för motsvarande handlingar.

Vad gäller kostnaderna för förvaring av fler handlingar hos en arkivmyndighet är det av betydelse att flera kommuner i dag anslutit sig eller inom kort kommer att ansluta sig till ett s.k. e-arkiv. På sikt kommer detta förslag därmed inte innebära några ökade arkiveringskostnader.

Utökade möjligheter till informationsdelning mellan socialtjänster

Vi har identifierat olika situationer där det kan finnas behov av att lämna ut information från en myndighet inom socialtjänsten till en annan sådan myndighet i samma eller i en annan kommun. Detta för att på bästa sätt kunna motverka att barn far illa. Vi har konstaterat att det finns regler som i vissa fall möjliggör sådant informationsutlämnande utan hinder av sekretess men vi har bedömt att de bestämmelser som finns inte fullt ut tillgodoser de behov av informationsdelning som vi har identifierat. Mot bakgrund härav föreslår vi att en myndighet inom socialtjänsten till en annan sådan myndighet i samma eller i en annan kommun ska få lämna ut uppgifter som rör ett barn om det finns risk för att barnet begår eller utsätts för brottslig verksamhet. För att uppgifter ska få lämnas ut ska det krävas att informationsdelningen kan antas bidra till att barnet inte far illa och utlämnande av uppgifterna får bara ske om det bedöms vara till barnets bästa. Vi föreslår också en reglering som innebär att myndigheterna därefter, utan hinder av sekretess, får ha de fortsatta kontakter som behövs för att tillvarata barnets bästa.

Förslaget syftar ytterst till att socialtjänster ska få fler verktyg för att kunna förebygga att barn begår eller utsätts för brottslig verksamhet och kan bidra till att socialtjänsternas möjligheter att vidta lämpliga insatser för barn som har behov av stöd eller skydd förbättras. Förslaget skapar därmed förutsättningar för att samhället ska kunna ta ett gemensamt ansvar för de barn som riskerar att fara illa. Förslaget kommer inte bara innebära positiva effekter för möjligheterna att förhindra att barn far illa utan stärker även det brottsförebyggande arbetet. En möjlighet för en myndighet inom socialtjänsten att lämna ut information till en annan sådan myndighet i samma eller i en annan kommun innebär nämligen att det finns ytterligare möjligheter att fånga upp de barn som riskerar att begå brott eller utsättas för brottslig verksamhet.

Utökade möjligheter för socialnämnder att inhämta uppgifter i frågor om vårdnad, boende och umgänge

Vi gör bedömningen att det finns ett behov av att socialnämnder kan få uppgifter från vissa referenspersoner utan samtycke från en vårdnadshavare för att på så sätt inhämta den information som behövs för att bedöma vad som är barnets bästa i frågor om vårdnad, boende eller umgänge. Därför föreslår vi att verksamheter som omfattas av skollagen och som berör barn samt anställda i sådana verksamheter ska omfattas av en uppgiftsskyldighet. Uppgiftsskyldigheten ska gälla när en socialnämnd på uppdrag av en allmän domstol ska lämna upplysningar eller genomföra en utredning enligt bestämmelser i föräldrabalken och socialnämnden bedömer att uppgifter från referenspersoner ska inhämtas. Vissa personer som ingår i elevhälsan ska undantas från föreslagna uppgiftsskyldighet.

Vid bedömning av barnets bästa gällande frågor om vårdnad, boende eller umgänge måste socialnämnderna kunna inhämta all relevant information om barnet och barnets situation även när sekretess gäller för uppgift om var barnet eller någon närstående till barnet har sin hemvist eller annars befinner sig. I dag råder osäkerhet hos socialnämnder och domstolar om en socialnämnd, när den ska lämna upplysningar eller göra en utredning enligt bestämmelser i föräldrabalken, kan ha kontakter och prata med referenspersoner på den ort där barnet eller någon närstående till barnet befinner sig utan att rätten till partsinsyn leder till att de sekretesskyddade uppgifterna röjs. Vi föreslår därför att när en socialnämnd på uppdrag av allmän domstol ska lämna upplysningar eller utföra en utredning enligt 6 kap. 19 och 20 §§ föräldrabalken och sekretess gäller för uppgift om var barnet eller en part har sin hemvist eller annars befinner sig ska den andre parten i målet eller ärendet inte ha rätt att ta del av uppgifter som innebär att de sekretesskyddade uppgifterna röjs. Begränsning av partsinsynen ska bara få ske om det kan antas att det intresse som sekretessen ska skydda har företräde framför partens intresse av att ta del av uppgiften.

Förslagen innebär att socialnämnder och därmed även de allmänna domstolarna kommer att få bättre underlag för att kunna bedöma vad som är barnets bästa i frågor om vårdnad, boende eller umgänge. Utredningar om barnets bästa i frågor om vårdnad, boende eller umgänge kommer att kunna utföras på ett likvärdigt

sätt oavsett vilken socialnämnd som är ansvarig för att lämna upplysningar eller göra en utredning samt oavsett om sekretess gäller för uppgift om var barnet eller en part har sin hemvist eller annars befinner sig. Detta leder till att barns bästa kan tillgodoses i större omfattning än i dag och därmed att barns rättigheter förverkligas i större utsträckning.

Personuppgiftsbehandling och intrång i den personliga integriteten

Våra förslag innebär att personuppgifter, inklusive sådana som är känsliga och sådana som rör fällande domar i brottmål samt lagöverträdelse som innefattar brott, kommer att behandlas av olika myndigheter och aktörer. Flera av de nu aktuella personuppgifterna behandlas dock redan av socialnämnderna inom ramen för deras arbete med barn.

Vi har bedömt att det finns författningsstöd för merparten av den personuppgiftsbehandling som kommer att bli aktuell med anledning av våra förslag. I förordningen (2001:637) om behandling av personuppgifter inom socialtjänsten, förkortad SoLPuF, bedömer vi att det bör införas en ny ändamålsbestämmelse som innebär att personuppgifter får behandlas vid tillämpning av den bestämmelse som vi föreslår som innebär en möjlighet för en myndighet inom socialtjänsten att lämna ut viss information till en annan sådan myndighet (26 kap. 9 e § OSL).

Vi bedömer att förslagen och därmed den personuppgiftsbehandling som förslagen medför är en proportionerlig inskränkning av det skydd för den personliga integriteten som finns i regeringsformen, Europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna (Europakonventionen) och EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna (EU:s rättighetsstadga). Vi bedömer att förslagen, utifrån en proportionalitets- och nödvändighetsanalys, är förenliga med dataskyddsförordningens krav. Behovet av förslagen och fördelarna med förslagen i förening med intresset av att stärka skyddet för barn väger tyngre än intresset av berörda enskildas personliga integritet samt de konsekvenser som förslagen i övrigt innebär.



Handläggare

Nämndsekreterare Carina Magnusson

Telefon +46522697022

carina.magnusson@uddevalla.se

Anmälan av beslut fattade enligt socialnämndens delegationsordning 2023

Sammanfattning

Följande beslut fattade av socialnämndens delegationsordning anmäls:

- Förteckning över beslut fattade av medicinskt ansvarig sjuksköterska (MAS) 2023-09-27
- Förteckning över beslut fattade av ordförande 2023-10-09
- Förteckning över beslut fattade av socialchef 2023-09-22
- Arbetsutskottets protokoll - september

Beslutsunderlag

Socialtjänstens tjänsteskrivelse 2023-10-11

Förslag till beslut

Socialnämnden beslutar

att lägga anmälan om delegationsbeslut till handlingarna.

Roger Granat
Socialchef

Carina Magnusson
Nämndsekreterare



2023-10-05

Dnr SN/2023:3

Handläggare

Nämndsekreterare Anna-Lena Lundin

Telefon +46522697021

anna-lena.lundin@uddevalla.se

Anmälan om inkomna skrivelser m.m. 2023

Sammanfattning

Följande skrivelser anmäls:

1. KF beslut 2023-09-13 § 148 Sammanslagning av kommunens utmärkelser m.m.
2. KF beslut 2023-09-13 § 162 Rev. av Riktlinjer för ekonomistyrning i U-a kommun
3. KS beslut 2023-09-27 § 251 Julbord för kommunens anställda
4. KS beslut 2023-09-27 § 252 Tidigareläggande av insatser under 2023
5. Beslut från IVO 2023-09-12 gällande Skrinnargränd
6. Beslut att avskaffa BPSD-inriktning på enhet 1B Västanvindens vård-och omsorgsboende
7. Beslut från VGR 2023-09-22 Fokusområde barn och ungas psykiska hälsa
8. Beslut från IVO 2023-09-20 Lex Sarah 15118 (inkl. komplettering)
9. Beslut från IVO 2023-10-02 Lex Sarah 15224, 15225, 15226 (inkl. komplettering)

Beslutsunderlag

Socialtjänstens tjänsteskrivelse 2023-10-05

Förslag till beslut

Socialnämnden beslutar

att lägga anmälan om inkomna skrivelser till protokollet.

Roger Granat
Socialchef

Anna-Lena Lundin
Nämndsekreterare

Socialnämndens ärendebalanslista 2023

<u>Initierats</u>	<u>Fråga</u>	<u>Kommentar</u>
2023-09-20 § 137	Nora Garbaya Åkare (S) önskar information om TSI, tidigt samordnade insatser	Informationen sker på nämnden i oktober
2023-09-20 § 137	Stefan Skoglund (S) önskar information om Aktivitetscentrum	
2023-09-20 § 137	Stefan Skoglund (S) önskar information om parboende i kommunen	