

Uddevalla kommuns
strategiska dokument

Plan Integration 2030

2020-12-09

Innehåll

Uddevalla kommuns Plan Integration 2030.....	1
Innehåll.....	2
1. Inledning och bakgrund.....	3
2. Omvärldens påverkan.....	4
3. Syfte och mål.....	4
3.1 Integration, Segregation, Hedersrelaterat våld och förtryck.....	5
3.2 Strategiska ställningstaganden inom utpekade områden.....	6
4. Genomförande och kommunikering.....	8
5. Uppföljning och utvärdering/analys.....	8
6. Revidering.....	9
7. Källförteckning.....	9



1. Inledning och bakgrund

Inledning

Plan Integration 2030 är ett långsiktigt strategiskt dokument.

Planen är vägledande i arbetet för integration och innehåller en tydlig gemensam målbild, med strategiska ställningstaganden inom tre utpekade verksamhetsområden. Den övergripande målsättningen är att förbättra integrationen genom att minska segregationen och förebygga och bekämpa hedersrelaterat våld och förtryck. Arbetet sker i stor samverkan med övriga; så som myndigheter, näringsliv, organisationer och det civila samhället. Politiska uppdrag ska antas av kommunens olika nämnder och kommunala bolag och stiftelser vid varje ny mandatperiod. Uppdragen sammanställs i en bilaga, kopplat till detta strategiska dokument.

Bakgrund

Från det globala till det lokala

Sverige har tillträtt de flesta konventioner om mänskliga rättigheter och ska vara ledande i genomförandet av Agenda 2030 och de 17 globala målen om hållbar utveckling¹. Genom att på alla nivåer, från det globala till det lokala, sträva mot att uppnå dessa mål byggs tillsammans en värld med hållbara samhällen där mänskliga rättigheter efterlevs och respekteras. Detta krävs för att alla människor, oavsett bakgrund och livsvillkor, ska ges möjlighet till ett tryggt och meningsfullt liv.

Kommunens vision är bland annat att alla i Uddevalla ska känna sig välkomna, må bra och ha framtidstro. Mångfald och tolerans stimulerar till hållbar utveckling. All verksamhet i kommunen bygger därmed på ovan nämnda konventioner och övertygelsen om att det är tillsammans som vi bygger ett ekonomiskt, ekologiskt och socialt hållbart samhälle. Genom att ta lokalt ansvar i centrala frågor rörande hållbar utveckling, tar kommunen samtidigt sitt ansvar att bidra till de nationella, regionala och globala hållbarhetsmålen².



¹ Regeringen - Handlingsplan Agenda 2030, Migrationsverket

² UNDP - De globala målen

2. Omvärldens påverkan

I slutet av 2019 var 79,5 miljoner människor på flykt från krig, förföljelse och konflikt³. Det är den högsta siffran som UNHCR någonsin har uppmätt under sina 70 år som flyktingorgan. Regleringsbrev, utlännings- och medborgarskapslagen, förordningar och flera internationella överenskommelser och konventioner styr mottagandet av en asylsökande.

Sverige har antagit en handlingsplan för agenda 2030. Här finns målet för integrationspolitiken beskrivet på följande sätt: ”Lika rättigheter, skyldigheter och möjligheter för alla, oavsett etnisk och kulturell bakgrund. Det gäller såväl kvinnor som män och uppnås främst genom generella åtgärder för hela samhället, vilket innefattar åtgärder inom områden som arbetsmarknad, utbildning, hälso- och sjukvård samt bostadsbyggande. Det kräver också särskilda insatser för att fler nyanlända snabbare och bättre ska komma in i arbets- och samhällslivet. Samhället ska möta nyanlända och erbjuda kunskap och dialog om det svenska samhället. Samhällets stöd, men också förväntningar byggda på normer som jämställdhet och jämlikhet, ska göras tydliga för att ge alla en plats i det fortsatta samhällsbygget.”⁴

Uddevalla har haft ett organiserat flyktingmottagande sedan i mitten av 80-talet. Invånare med en bakgrund som flykting, utgör den största andelen bland dem med utländsk bakgrund. (Utländsk bakgrund = utrikes född + svensk född med båda föräldrarna utrikes födda). Om ökningen invånare med utländsk bakgrund fortsätter i samma takt som de sista 10 åren, så kommer troligen ca 30 % av Uddevallas invånare att ha utländsk bakgrund år 2030.

3. Syfte och mål

I ett arbete kring integration måste hänsyn tas till att världen och samhället ständigt är i förändring och med det följer förändrade förutsättningar. Hänsyn måste även tas till frågans komplexitet och förstå att lyckad integration kan visa sig om ökad sysselsättning men även bättre fysisk och psykisk hälsa. Med andra ord går det inte att måla en helt färdig bild av lyckad integration och hur den ser ut om tio år, men det går att ha tydliga utgångspunkter som forskning och erfarenhet visar är viktiga områden att fokusera på.

Syftet med detta strategiska dokument är att lyfta dessa områden och låta dem visa åt vilken riktning integrationsarbetet ska utvecklas de kommande åren. Integrationen ska förbättras genom att minska segregationen och förebygga och bekämpa hedersrelaterat våld och förtryck. Detta genom att arbeta inom verksamhetsområdena:

- boende och trygghet
- arbete och studier
- demokrati

Tidigt förebyggande arbete ska genomsyra arbetet inom samtliga verksamhetsområden, liksom brottsförebyggande arbete och arbete för en förbättrad hälsa.

³ UNCHR - FN:s flyktingorgan

⁴ Regeringen - Handlingsplan Agenda 2030

3.1 Integration, Segregation och Hedersrelaterat våld och förtryck

Integration:

Integration kopplas ofta ihop med insatser som ges till nyanlända invandrare som kommit till landet som flyktingar. Integration är dock ett betydligt större begrepp än så. Att ”integrera” definieras av Svenska Akademiens ordlista som att förena eller sammanföra till en helhet. Uddevalla kommun har därför valt att se integration som avsaknaden av segregation. Genom att arbeta för att minska segregationen och utanförskapet och arbeta med att förebygga och bekämpa hedersrelaterat våld och förtryck, så kommer vi att nå en bättre integration.

Segregation:

Segregation handlar om att människor lever och verkar separerade från varandra. Det kan handla om uppdelning utifrån socioekonomisk status, etnicitet eller demografi (till exempel ålder eller kön). Denna åtskillnad innebär att det blir koncentrationer av människor med liknande bakgrund till exempel på arbetsmarknaden, i bostadsområden och i skolor.

Socioekonomisk segregation anses bäst förklara uppkomsten av segregationsmönster i Sverige. Socioekonomisk segregation betyder att människor som tillhör olika social-, inkomst- och yrkesgrupper lever sina liv skilda från varandra och därmed får olika förutsättningar.

Segregationen påverkar hela samhället. Det är inte ett bostadsområde, en stadsdel eller en skola som är segregerad, utan hela kommuner och regioner. Det brukar kallas att segregationen är relationell. Att segregationen är relationell innebär också till exempel att utvecklingen i olika skolor och bostadsområden påverkar varandra.⁵

Hedersrelaterat våld och förtryck:

Hedersrelaterat våld och förtryck bygger på starkt patriarkala och heteronormativa föreställningar. Våld och begränsningar i hederns namn tar sig specifika uttryck och kännetecknas bland annat av att individens intressen anses vara underordnade familjens, att individens handlingar i hög grad anses påverka hela familjens anseende och att individens sexualitet är hela familjens angelägenhet.

Kontroll av flickor och kvinnor i hederns namn sträcker sig från begränsningar i vardagen i fråga om klädsel, umgänge och fysisk rörelsefrihet – men även när det gäller val av utbildning, jobb, äktenskap eller skilsmässa. Även unga män kan bli gifta mot sin vilja och hbtq-personer kan betraktas som hot mot familjens heder.

Ökad segregation kan förstärka hedersnormer i ekonomiskt utsatta områden.⁶

De som bryter mot familjens normer och värderingar riskerar att bli bestraffade. De kan bli utfrysade, hotade och misshandlade. För en del medför ett ställningstagande mot familjens normer och värderingar så stora risker att de måste lämna sina familjer och i vissa fall helt och hållet bryta med dem.⁷

⁵ Delmos - Delegationen mot segregation

⁶ Regeringen – En nationell strategi för att bekämpa mäns våld mot kvinnor, inklusive hedersrelaterat våld och förtryck

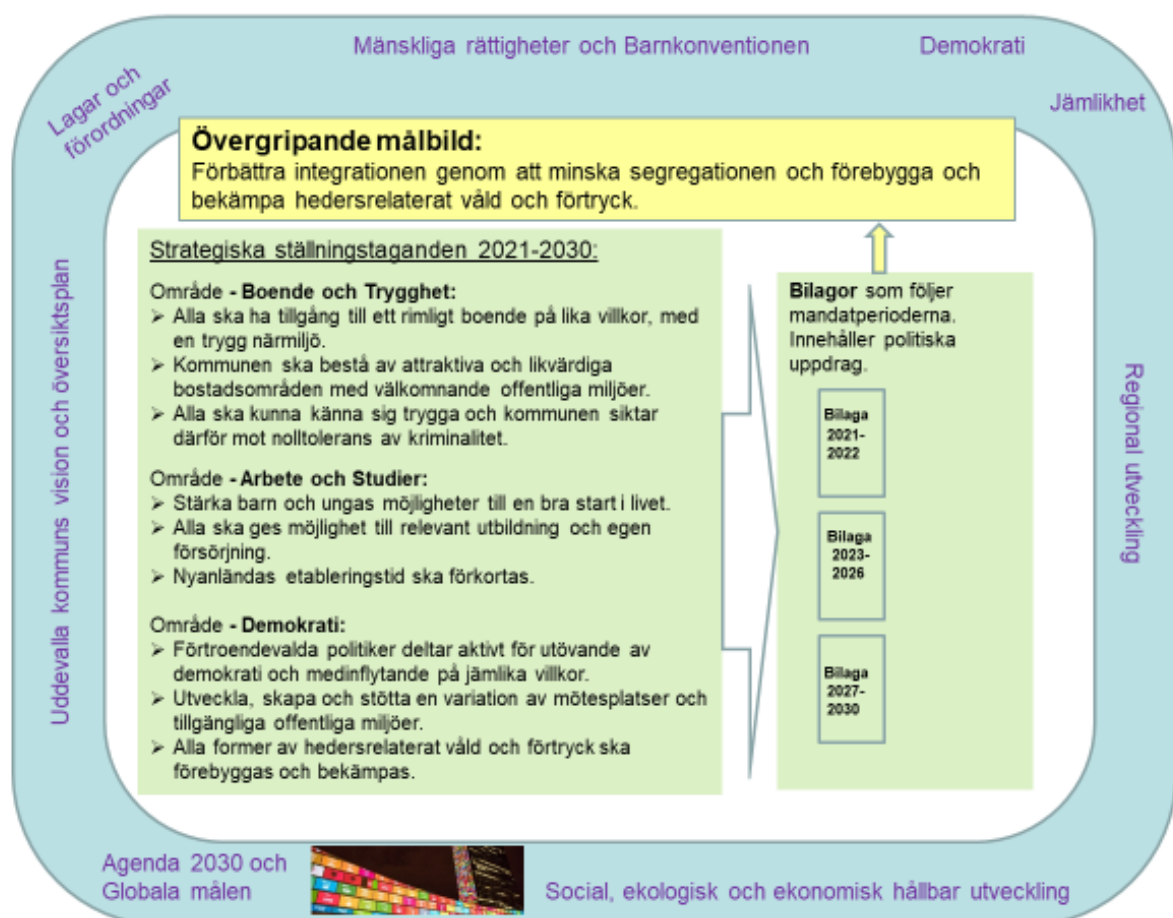
⁷ Länsstyrelsen Östergötland – Hedersförtryck

3.2 Strategiska ställningstagande inom utpekade områden

För att nå den övergripande målsättningen med att förbättra integrationen genom att minska segregationen och förebygga och bekämpa hedersrelaterat våld och förtryck, så behöver vi arbeta inom samma utpekade områden.

Inom varje verksamhetsområde finns sedan antagna *strategiska ställningstaganden*, som beskriver vad det är som ska uppnås. Dessa ställningstaganden ska vara vägledande för samtliga nämnder och kommunala bolag och stiftelser, när de sedan beslutar om hur de under mandatperioden ska arbeta för att bidra till den gemensamma målbilden.

I arbetet med Plan Integration 2030, så finns det konventioner, lagar och överenskommelser som måste tas hänsyn till och implementeras i arbetet. I bilden nedan finns några av dem i den ram som omger bilden.



Boende och Trygghet:



Strategiska ställningstaganden:

- *Alla ska ha tillgång till ett rimligt boende på lika villkor, med en trygg närmiljö.*
- *Kommunen ska bestå av attraktiva och likvärdiga bostadsområden med välkomnande offentliga miljöer.*
- *Alla ska kunna känna sig trygga och kommunen siktar därför mot nolltolerans av kriminalitet.*

Boendet och den offentliga miljön har stor betydelse för att motverka utanförskap och segregation. Det är viktigt att skapa attraktiva och stimulerande livsmiljöer, både för dem som lever och verkar där och för besökare. Ett tryggt och bra boende är ett grundläggande behov. Möjligheten till egen bostad är viktigt för att kunna etablera sig i ett samhälle. Boendeformer som främjar kontakten mellan olika grupper underlättar integrationsprocessen. Segregationen och trångboddheten är tyvärr en verklighet som vi lever i idag. De socioekonomiska klyftorna och boendesegregationen ökar. Många invånare känner sig inte delaktiga i samhället. Att växa upp i ett område med stora socioekonomiska utmaningar, kan bidra till att framför allt ungdomar, identifierar sig med ett utanförskap. Under sådana omständigheter ökar risken för en gradvis övergång till kriminalitet.

Arbete och Studier:



Strategiska ställningstaganden:

- *Stärka barn och ungas möjligheter till en bra start i livet.*
- *Alla ska ges möjlighet till relevant utbildning och egen försörjning.*
- *Nyanländas etableringstid ska förkortas.*

En viktig förutsättning för ett demokratiskt och inkluderande samhälle, är att alla människor som kan, har ett arbete att gå till. Detta underlättar möjligheten till ett tillfredställande vardagsliv, vilket i sig bidrar till människors utveckling och delaktighet.

Ett arbete med egen försörjning är centralt för individens känsla av självständighet, trygghet och delaktighet. Det är viktigt att satsa på jämställda insatser.

En nära samverkan med Arbetsförmedlingen och det lokala näringslivet fyller en viktig funktion, liksom arbetet med det civila samhället.

Utbildning är nödvändig för att kunna förverkliga sina personliga mål. Utvecklingen i samhället innebär att minst gymnasieutbildning krävs för att få ett arbete. Även högre utbildning och språkkunskaper har blivit allt viktigare för inträdet på arbetsmarknaden. Tidiga insatser för att ge barn och unga goda förutsättningar att klara grundskolan och gymnasiet betyder mycket för deras välmående och möjlighet till framtida försörjning och god hälsa.

Demokrati:



Strategiska ställningstaganden:

- *Förtroendevalda politiker deltar aktivt för utövande av demokrati och medinflytande på jämlika villkor.*
- *Utveckla, skapa och stötta en variation av mötesplatser och tillgängliga offentliga miljöer.*
- *Alla former av hedersrelaterat våld och förtryck ska förebyggas och bekämpas.*

Samverkan mellan kommun och civilsamhälle är viktig för att ta del av varandras kompetens och erfarenheter. Genom samverkan kan vi stärka demokratin och engagemanget i samhället samtidigt som det skapar inkludering, samt skapar en gemensam samhällsutveckling. Demokratipolitiken omfattar bland annat allmänna val, åtgärder för att stärka och värna individens möjligheter till inflytande, samt åtgärder för att främja och säkerställa respekten för de mänskliga rättigheterna. De mänskliga rättigheterna är universella och gäller för alla och envar. De slår fast att alla människor, oavsett land, kultur och sammanhang, är födda fria och lika i värde och rättigheter. För att ett samhälle ska fungera harmoniskt är det viktigt att dess invånare delar grundläggande normer och värderingar och att skadliga strukturer förebyggs och motverkas. För att nå en bra harmoni i samhället, ska utgångspunkten vara att alla invånare, oavsett förmåga och eventuella hinder, kan bidra och behövs till samhällsutvecklingen.

4. Genomförande och kommunicering

Styrande majoritet utgår från innehållet i det strategiska dokumentet när de utformar mandatperiodens politik. Politiska uppdrag antas av kommunens olika nämnder och kommunala bolag och stiftelser vid varje ny mandatperiod. De olika professionerna beskriver uppdragens påverkan på den gemensamma målbilden. Mått eller nyckeltal beskrivs, samt om uppdragen görs inom budgetram, eller om medel kommer att begäras genom ordinarie budget- och planeringsdialog. Uppdragen sammanställs sedan utav kommunledningskontoret i mandatperiodens aktuella bilaga. Bilagan beslutas slutligen av kommunfullmäktige.

Både detta strategiska dokument *Plan Integration 2030* och dess bilaga med politiska uppdrag, ska vara väl kända i kommunen. Dokumenten kan med fördel spridas brett till olika arbetsplatser och mötesplatser i kommunen. Kommunstyrelsen är ansvarig för att hålla dokumenten levande genom ansvarigt beredande utskott eller liknande. Dokumenten ska vara lätta att hitta på kommunens hemsida.

5. Uppföljning och utvärdering/analys

Uppföljning av uppdrag och övriga insatser som kopplas till planen, följs upp genom antagen styr och ledningsmodell genom VUV-IT (verksamhetsutveckling IT-stöd) varje delår. Varje nämnd, samt kommunalt bolag och stiftelse, ansvarar för att beskriva och analysera utfallet av utfört uppdrag. Vid årsbokslut görs en summering av insatserna. Vid behov kallar ansvarigt beredande utskott eller liknande, övriga nämnder, kommunala bolag och stiftelser för dialog i

ämnet. Detta för att kunna samla in ett eventuellt utvecklingsbehov och för att kunna summera en mer beskrivande analys av arbetet. Samma sak gör tjänstepersonerna tillsammans med olika ledningsgrupper, referensgrupper och nätverk.

6. Revidering

Plan Integration 2030 revideras om innehållet av någon anledning inte längre är aktuell och måste uppdateras.

7. Källförteckning

Delmos - delegationen mot segregation. <https://www.delmos.se/>
(hämtad 2020-11-04)

Länsstyrelsen Östergötland – Hedersförtryck. www.hedersfortryck.se
(hämtad 2020-11-04)

Regeringen - Handlingsplan Agenda 2030. www.regeringen.se
<https://www.regeringen.se/rapporter/2018/06/handlingsplan-agenda-2030/>
(hämtad 2020-11-04)

Regeringen – En nationell strategi för att bekämpa mäns våld mot kvinnor, inklusive hedersrelaterat våld och förtryck. www.regeringen.se
<https://www.regeringen.se/artiklar/2017/02/regeringens-arbete-mot-hedersrelaterat-vald-och-fortryck/>
(hämtad 2020-11-04)

UNDP - De globala målen. <https://www.globalamalen.se>
(hämtad 2020-11-04)

UNHCR – FN:s flyktingorgan. <https://www.unhcr.org/neu/se>
<https://sverigeforunhcr.se/blogg/flyktingar-varlden-2019>
(hämtad 2020-11-04)

Besöksadress
Varvsvägen 1

Postadress:
Uddevalla kommun
451 81 Uddevalla

Telefon: 0522-69 60 00
www.uddevalla.se